

Planprogram

Kommunedelplan for naturmangfold



Høringsutkast



Ørland kommune har en innholdsrik natur med alt fra store, eksponerte havområder, kulturbetingede jordbruks- og beiteområder, skrinne heier, frodig kystgranskog til karrig høyfjellsterreng. I denne variasjonen av natur finner vi naturmangfold med nasjonal og internasjonal verdi. Naturmangfoldet er selve fundamentet for vår livskvalitet. Vi er avhengige av det for å få mat, medisiner, energi, ren luft og rent vann. Kraftige drivkrefter truer naturmangfoldet vårt, og i Ørland ønsker vi å være med å snu trenden til det bedre både for dem som kommer etter oss, og for vår egen del.

Innhold

1.0 Innledning	3
1.1 Bakgrunn	3
1.2 Hva er naturmangfold?	3
1.3 Plantype og forhold til andre planer	5
1.4 Hva er et planprogram?	5
2.0 Rammer og føringer for planarbeidet	6
2.1 Overordnede føringer	6
2.2 Lokale føringer	7
3.0 Planens innhold.....	8
3.1 Planen som kunnskapsgrunnlag.....	8
3.2 Planen som styringsverktøy	8
4.0 Planprosess og medvirkning	10
4.1 Organisering av arbeidet.....	10
4.2 Planprosess	10
4.3 Medvirkning og involvering.....	11
4.1 Fremdriftsplan.....	11
5.0 Litteraturliste	12

Bilde på forside: Åsmund Skjerve Revhaug

1.0 Innledning

Ørland kommune har gjennom kommuneplanens samfunnsdel satt seg mål om å bevare naturmangfold og økosystem i kommunen. Som et skritt i riktig retning ble det fattet vedtak om utarbeidelse av en egen kommunedelplan for naturmangfold. Hensikten er å få et oppdatert kunnskapsgrunnlag til bruk i utarbeiding av ny kommuneplanens arealdel, i saksbehandling av plan- og byggesaker, og i politisk behandling av saker som kan ha innvirkning på naturmangfold. Videre er det sentralt å beskrive strategier og tiltak for ivaretagelse av mangfoldet. Planen i seg selv blir et styringsdokument for kommunen i spørsmål knyttet til temaet.

Foranliggende dokument er et forslag til planprogram for kommunedelplan for naturmangfold, jf. plan- og bygningsloven. § 4-1. Oppstart av arbeidet med kommunedelplanen ble vedtatt av kommunestyret i sak 23/078 den 22. juni 2023.

1.1 Bakgrunn

Det internasjonale naturpanelet (IPBES) lanserte i 2019 (1) den første globale hovedrapporten om verdens naturtilstand. I denne slås det fast at naturmangfoldet i verden reduseres raskere enn noen gang tidligere i menneskehetens historie. Det trekkes frem at én av fire av de vurderte dyre- og plantegruppene i verden regnes som utrydningstuet.

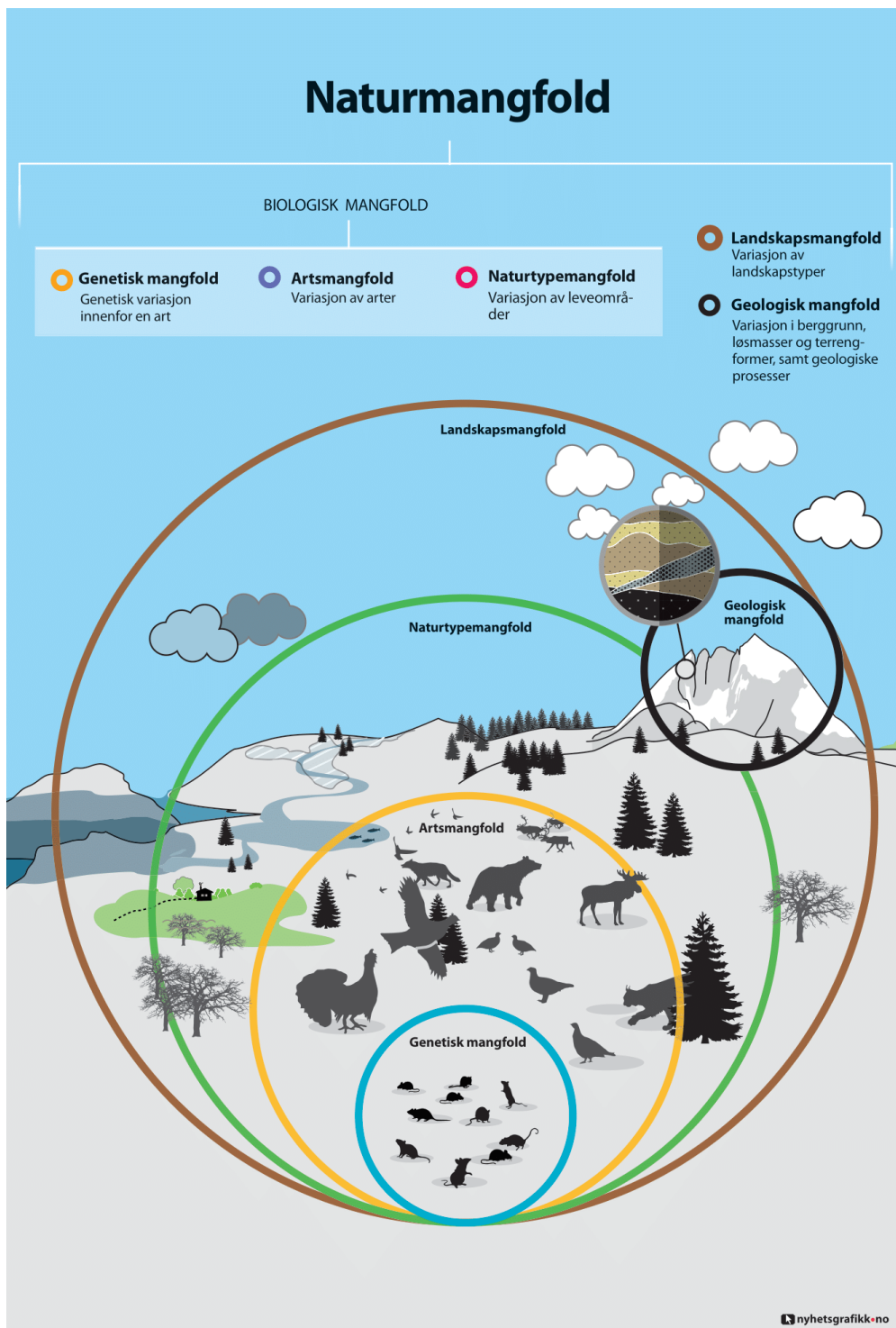
Arealbruksendringer, overhøsting, klimaendringer, forurensning og spredning av fremmede skadelige arter regnes for å være de største drivkreftene bak endringene, og disse har økt de siste 50 årene. I rapporten konkluderes det likevel med at det finnes håp: natur kan bevares, restaureres og forvaltes bærekraftig, samtidig som andre globale samfunns mål nås. Dette krever umiddelbar og samordnet innsats.

I arbeidet med å snu den negative trenden lokalt er det sentralt at politikere og administrasjon har tilgang til oppdatert oversikt over naturmangfoldet i kommunen, om artene og deres leveområder, om hva som påvirker dem og hvordan man kan unngå tap av naturmangfold. Gjennom denne kunnskapen vil Ørland kommune kunne være med å bidra til å ivareta naturmangfold og bedre tilstanden til de delene av naturen som har blitt forringet.

1.2 Hva er naturmangfold?

Naturmangfold er definert som summen av biologisk mangfold, landskapsmangfold og geologisk mangfold, se Figur 1. Biologisk mangfold omfatter variasjonen i økosystemer, arter og genetisk mangfold innen artene, samt de økologiske sammenhengene mellom disse (2). Likeledes omfatter geologisk mangfold variasjonene i berggrunn, mineraler, løsmasser og landformer, samt prosessene som skaper dem (3). For begrepet landskap siktes det til større sammenhenger i naturen der landskap med fellestrekk i innhold, sammensetning og form omtales som landskapstyper. Det er variasjonen i disse som utgjør landskapsmangfoldet.

Begrepet naturmangfold legger således til grunn den nære sammenhengen mellom biologisk, geologisk og landskapsmessig mangfold: geologi og landskap danner deler av grunnlaget for det biologiske mangfoldet, og samtidig er det biologiske mangfoldet med på å forme landskapet.



Figur 1 Illustrasjon av begrepet naturmangfold som viser sammenhengen mellom biologisk, geologisk og landskapsmessig mangfold. Figuren er utarbeidet av Nyhetsgrafikk. Hentet fra Meld. St. 14 (2015-2016), s. 14.

1.3 Plantype og forhold til andre planer

Kommunedelplanen for naturmangfold – *naturmangfoldplanen*, utarbeides som en tematisk kommunedelplan i henhold til bestemmelsene i plan- og bygningsloven kapittel 11. Naturmangfoldplanen utarbeides både med tanke på å komplettere kunnskapsgrunnlaget for ny kommuneplanens arealdel, og i tillegg som grunnlag for saksbehandling i plan- og byggesaker, samt annen arealdisponering.

Områder med særlig viktig eller verdifull natur som identifiseres gjennom arbeidet med naturmangfoldplanen, og som ønskes sikret gjennom den juridisk bindende kommuneplanens arealdel, må tas inn ved utarbeiding eller revidering av sistnevnte.

Det skal også utarbeides en handlingsdel til planen, jf. plan- og bygningsloven § 11-2 tredje ledd. I denne angis det hvordan planen skal følges opp, samt hvilke tiltak det er aktuelt å sette i verk.

1.4 Hva er et planprogram?

Det skal utarbeides planprogram for alle kommuneplaner, jf. plan- og bygningsloven § 4-1. Planprogrammet inngår som et ledd i varsling av planoppstart, og skal danne grunnlaget for planarbeidet og avklare rammer, mål og utfordringer. Det skal gjøres rede for formål med planarbeidet, planprosesser med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, behov for utredninger og ulike alternativer.

2.0 Rammer og føringer for planarbeidet

Kommunen skal i planlegging ivareta føringer og planer på ulike nivå. I det følgende gis en oppsummering av relevante rammer og føringer som påvirker forvaltning av naturmangfoldet i Norge.

2.1 Overordnede føringer

FNs bærekraftsmål og FNs naturavtale

Norge har gjennom tilslutning til flere internasjonale konvensjoner forpliktet seg til å ta vare på arter og deres leveområder. Høsten 2015 vedtok FNs medlemsland 17 mål for å fremme en sosialt, miljømessig og økonomisk bærekraftig utvikling. Flere av målene har en direkte eller indirekte innvirkning på naturmangfold. Videre samlet verdens land seg om en naturavtale i desember 2022. Denne er kjent som «Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework» og skal bidra til å bevare og bedre tilstanden til naturmangfoldet i verden (4).

Meld. St. 14 (2015-2016) *Natur for livet* og Norges klima- og miljømål

Kommunedelplanen for naturmangfold er en oppfølging av innholdet i Meld. St. 14 (2015-16) *Natur for livet – norsk handlingsplan for naturmangfold*. I sistnevnte beskrives det hvordan regjeringens politikk skal bidra til å ivareta naturmangfold. Klima- og miljødepartementet har også vedtatt nasjonale klima- og miljømål der naturmangfold er valgt som ett av seks hovedområder. De nasjonale klima- og miljømålene gir rammer for planleggingen og er sentrale for at bærekraftsmålene kan nås.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027

Hvert fjerde år legger regjeringen fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene for 2023-2027 ble vedtatt ved kongelig resolusjon den 20. juni 2023. Her legges det vekt på at plan- og bygningsloven har bærekraftig utvikling som hovedformål, og at dette har stor betydning for blant annet naturmangfold. Ved å innlemme arbeidet med bærekraftsmålene i samfunns-, areal- og økonomiplanleggingen kobles arbeidet til de viktigste politiske beslutningsprosessene som tas i kommunen.

Regional plan for arealbruk 2022-2030

Nasjonale rammer og føringer skal integreres på regionalt nivå og bidra til en helhetlig utvikling i fylket. Regional plan for arealbruk (2022-2030) ble vedtatt av Trøndelag fylkesting 9. mars 2022. I denne legges det opp til at FNs bærekraftsmål skal være førende for all arealplanlegging og tilpasset de ulike delene av Trøndelag. Dette medfører at vi må forvalte arealene mer effektivt og på en mer attraktiv og miljø- og klimavennlig måte.

De mest sentrale målene og regionalpolitiske retningslinjene fra planen som påvirker naturmangfold omfatter blant annet sikring og tilrettelegging av verdifulle natur- og friluftsområder, effektiv arealutnyttelse, opprettholdelse av verdifulle naturområder på 2022-nivå og at det skal gjennomføres tilstrekkelig kartlegging av naturverdier før planer vedtas. I tillegg trekkes det frem at det skal sikres god tilstand for økosystemet, et mangfold av arter og naturtyper skal ivaretas, samt at tiltak for å ivareta naturmangfold og vannmiljø må prioriteres i planlegging. Videre blir det lagt vekt på å gi tydelige føringer for hvordan byggegrenser langs vann og vassdrag skal praktiseres. Det trekkes i tillegg frem at veksten i arealer til havbruk skal ivareta viktige naturverdier.

2.2 Lokale føringer

Som følge av vedtatte mål og strategier i de overordnede føringene har Norge forpliktet seg til å ivareta naturmangfold. For Ørland kommune betyr dette at vi også har en sentral rolle i å arbeide mot en enda mer forsvarlig forvaltning av naturmangfoldet i Norge.

Samlerapport FNs bærekraftsmål og oversiktsdokumentet klima, miljø og naturmangfold

For å få en mer forsvarlig forvaltning er det sentralt at politikere og administrasjon har oversikt over naturmangfoldet i kommunen, om artene og deres leveområder, om hva som påvirker dem og hvordan man kan unngå tap av naturmangfold. Kommunestyret vedtok planstrategi for Ørland kommunen den 17.09.2020 hvor det fremgår at FNs bærekraftsmål skal ligge til grunn for kommuneplanarbeidet. Som en følge av dette ble det i 2022 utarbeidet en samlerapport for å sette bærekraftsmålene i lokal kontekst. Innholdet i rapporten var med å legge grunnlag for valg av satsingsområder, mål og strategier til kommuneplanens samfunnsdel. Det ble også utarbeidet et kunnskapsgrunnlag for klima, miljø og naturmangfold. Dette gjenspeiles i målene kommunen har satt seg i samfunnsdelen.

Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2034

Planen ble vedtatt i kommunestyret den 26.01.2023. Flere av målene og strategiene fra samfunnsdelen omhandler naturmangfold direkte eller indirekte. I de mest sentrale beskrives det at naturmangfold og økosystemer skal bevares, at nedbygging og fragmentering av naturlandskap og LNFR-områder skal begrenses og at det skal tas hensyn til artsmangfold, natur- og kulturlandskap. Videre trekkes det frem at det skal etterstrebtes å ivareta og restaurere natur. I tillegg skal kommunen tilrettelegge for gode, inkluderende og tilgjengelige nærmiljø. I dette ligger det også et ansvar for å stimulere til et bærekraftig samspill mellom mennesker og naturmangfoldet.

3.0 Planens innhold

3.1 Planen som kunnskapsgrunnlag

Naturmangfoldplanen skal være et kunnskapsgrunnlag for kommunen, både for administrasjonen i forbindelse med utredninger og forvaltning, for politikerne i behandlings- og vedtakssammenheng, men også for innbyggerne i Ørland kommune. Gjennom arbeidet med planen sammenstilles eksisterende kunnskap som grunnlag for beskrivelse av kartleggingsstatus. I tillegg trekkes det frem aktuelle trusler mot naturmangfoldet vi forvalter i Ørland. De to hovedtemaene beskrives i det følgende.

Sammenstilling av eksisterende kunnskap og beskrivelse av kartleggingsstatus

For at planen skal fungere som kunnskapsgrunnlag må den inneholde en sammenstilling av eksisterende og oppdatert kunnskap om naturmangfoldet i kommunen. Herunder er det særlig viktig at kunnskap om forekomster av rødlistede og utvalgte naturtyper synliggjøres, sammen med kunnskap om forekomster av arter som står oppført på rødlista og andre arter av nasjonal forvaltningsinteresse. I utgangspunktet er dette deler av naturmangfoldet som det allerede har vært rettet fokus mot i en periode. Det skal også sammenstilles eksisterende kunnskap om geologisk og marint naturmangfold. Dette er deler av naturmangfoldet som til nå har fått mindre oppmerksomhet.

Sammenstillingen av eksisterende kunnskap gir oversikt over kjent naturmangfold og områder med begrenset kunnskap. Informasjonen hentes blant annet fra gjennomførte utredninger, aktuelle databaser og innspill fra medvirkningsprosesser.

Beskrivelse av aktuelle trusler

Som et kunnskapsgrunnlag for kommunens, politikernes og innbyggernes arbeid med ivaretagelse av naturmangfold er det viktig at det i planen også beskrives hvilke trusler mot naturmangfoldet som er aktuelle i Ørland. Alle små og store trusler vil enten alene eller sammen kunne føre til negative virkninger for naturmangfoldet, og det å vite om disse truslene er avgjørende for å kunne unngå eller motvirke konsekvensen av dem. Som nevnt innledningsvis kan aktuelle trusler knyttes til arealbruksendringer, forurensning, overhøsting, klimaendringer eller spredning av fremmede skadelige arter.

3.2 Planen som styringsverktøy

I tillegg til å være et rent kunnskapsgrunnlag skal planen også fungere som styringsverktøy for kommunens arbeid med ivaretagelse og bedring av tilstand for naturmangfold.

Vurdering av behov for videre kartlegging

Med utgangspunkt i beskrivelsen av kartleggingsstatus skal naturmangfoldplanen inneholde en vurdering av behovet for videre kartlegging. I tillegg kan det være behov for supplerende undersøkelser dersom det oppdages kunnskapshull. Eksempler kan være forekomster av naturmangfold med rødlistestatus, naturmangfold av nasjonal forvaltningsinteresse eller som innehar en viktig økosystemfunksjon. Aktuelle trusler, utviklingsplaner og -trender må ligge til grunn for vurderingen.

Utvikling av strategier for bevaring av naturmangfold

For å hindre tap av naturmangfold i kommunen trenger administrasjonen og politikerne tydelige retningslinjer for hvordan situasjoner der ivaretagelse av naturmangfold må avveies mot annen bruk av arealer skal håndteres. Arbeid med bedring av naturmangfoldets tilstand i kommunen kan også med fordel inkluderes i slike strategier. I tillegg kan det i planen avklares aktuelle avbøtende tiltak for naturmangfold for de situasjonene der natur likevel må vike for andre samfunnsinteresser.

Handlingsdel med konkrete tiltak

Naturmangfoldplanen skal ha en handlingsdel, dette er i tråd med plan- og bygningsloven § 11-2 tredje ledd. I denne beskrives det hvordan planen skal følges opp de påfølgende fire årene. Handlingsdelen skal revideres årlig.

I handlingsdelen skal konkrete tiltak for håndtering av aktuelle trusler mot naturmangfoldet, samt tiltak for ivaretagelse og bedring av tilstanden til naturmangfold beskrives. Dette kan eksempelvis være aktuelle restaureringsprosjekter, undersøkelser som er nødvendige for å øke kunnskapsnivået om forekomster av enkelte arter eller naturtyper, eller tiltak for å bekjempe forekomster av fremmede skadelige arter.

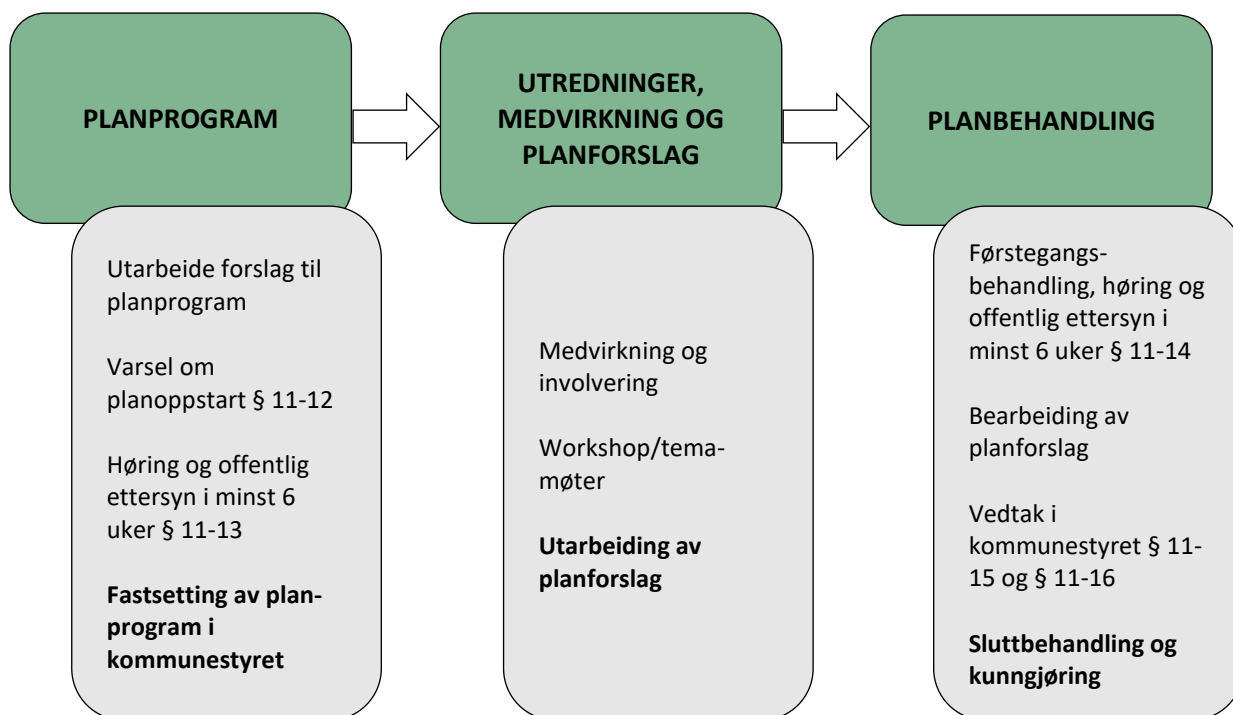
4.0 Planprosess og medvirkning

4.1 Organisering av arbeidet

Kjernegruppen er satt sammen av kommunens klima- og miljørådgivere. En utvidet arbeidsgruppe bestående av representanter fra kommunens administrasjon tilhørende aktuelle enheter under samfunnsutvikling og tekniske tjenester vil bistå med utarbeiding av planen. Det kan bli aktuelt med bruk av konsulent til deloppgaver, for eksempel kartlegging.

4.2 Planprosess

Forslag til planprogram sendes til behandling hos planutvalget og kommunestyret. Forslaget sendes deretter på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker. Varsel om oppstart av arbeidet gjøres samtidig, jf. plan- og bygningsloven § 4. En visuell fremstilling av planprosessen er vist i Figur 2.



Figur 2 Visuell fremstilling av planprosessen

Arbeidsgruppen i kommunen arbeider fortløpende med inkludering av høringsinnspill. Under høringen av planprogrammet kan innspill blant annet omfatte forslag til nye tema eller endring av disse, dagens tilstand på natur eller ønsker om medvirkning. Planprogrammet behandles deretter av planutvalget som igjen fremmer forslag til kommunestyret. Endelig fastsetting gjøres i kommunestyret. Når planprogrammet er fastsatt starter arbeidet med naturmangfoldplanen.

4.3 Medvirkning og involvering

Det vektlegges å gjennomføre en bred medvirkning for å gi lokal forankring, samt å få verdifull lokalkunnskap om naturmangfoldet i kommunen. Viktige interessenter er innbyggere, næringsliv, lag og foreninger, utbyggere og andre offentlige myndigheter. De mest sentrale verktøyene for medvirkning i forbindelse med kommunedelplan for naturmangfold er gjennom prosesskrav i plan- og bygningsloven, samt bred intern involvering gjennom workshops/temamøter.

For å sikre lokal forankring ønsker kommunen et aktivt bidrag fra aktuelle lag, foreninger og interesseorganisasjoner. Dette skal primært skje gjennom en innspillløsning. Det ønskes innspill på hvilke deler av naturmangfoldet de ulike foreningene og organisasjonene anser som viktige, samt deres kjennskap til naturmangfoldforekomster i kommunen. Dette kan omfatte både geologiske forhold som f.eks. lokaliteter med særpreg, særegne landskap og viktige lokaliteter for biologisk mangfold. Gjennom innspillløsning legges det blant annet opp til at kommunen kan få informasjon om kjente trusler mot naturmangfoldet, samt at det kan foreslås tiltak for å ta bedre vare på naturen.

I tillegg til bruk av innspillløsning vil det legges ut informasjon via kommunens nettside og sosiale media for informasjon om arbeidet med planen og mulighet for medvirkning.

4.1 Fremdriftsplan

Tabell 1 Tentativ fremdriftsplan for arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold

År	2023		2024				2025	
Kvartal	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Planprogram								
Utarbeide forslag til planprogram								
Høring og offentlig ettersyn planprogram								
Planprogram fastsettes i kommunestyret								
Planforslag								
Gjennomføre utredninger, analyser, notater, mm								
Utarbeiding av planforslag								
1.gangsbehandling av planforslag								
Høring og offentlig ettersyn av planforslag								

5.0 Litteraturliste

- (1) IPBES. (2019). *Global assessment report on biodiversity and ecosystem services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*.
<https://www.ipbes.net/global-assessment>
- (2) Meld. St. 14 (2015-2016). *Natur for livet – Norsk handlingsplan for naturmangfold*.
Klima- og miljødepartementet.
<https://www.regjeringen.no/contentassets/902deab2906342dd823906d06ed05db2/no/pdfs/stm201520160014000dddpdfs.pdf>
- (3) Miljødirektoratet. (2023). *Geologisk mangfold i arealplanlegging*.
<https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/overvaking-arealplanlegging/arealplanlegging/miljohensyn-i-arealplanlegging/naturmangfold/geologisk-mangfold-i-arealplanlegging/>
- (4) FN-sambandet. (2023). *FNs naturavtale*. <https://www.fn.no/om-fn/avtaler/miljoe-og-klima/fns-naturavtale>

